



## Parlamentul României Senat

Comisia economică, industriei și servicii

Comisia pentru buget, finanțe, activitate  
bancară și piață de capital

Nr. XX/202/06.05.2020

Nr. XXII/236/11.05.2020

### RAPORT COMUN

#### asupra propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de Urgență 93/2012, privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

L241/2020

În conformitate cu prevederile art. 70 din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, prin adresa nr. L241/2020, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului comun asupra *propunerii legislative pentru modificarea Ordonanței de Urgență 93/2012, privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară*, inițiată de Bulacu Romulus - senator PNL; Cazan Mircea-Vasile - senator PNL; Cazanciuc Robert-Marius - senator PSD; Cristina Ioan - senator PNL; Oprea Mario-Ovidiu - senator PNL; Pereș Alexandru - senator PNL; Popa Cornel - senator PNL; Șoptică Costel - senator PNL; Țapu Nazare Eugen - senator PNL; Toma Cătălin Dumitru - senator PNL; Andronache Gabriel - deputat PNL; Balan Ioan - deputat PNL; Bica Dănuț - deputat PNL; Bodea Marius - deputat PNL; Boroianu Aurel-Robert - deputat PNL; Buican Cristian - deputat PNL; Bumb Sorin-Ioan - deputat PNL; Cherecheș Florica - deputat PNL; Cupșa Ioan - deputat PNL; Fădor Angelica - deputat PNL; Gheorghe Andrei Daniel - deputat PNL; Giugea Nicolae - deputat PNL; Gudu Vasile - deputat PNL; Heiuș Lucian-Ovidiu - deputat PNL; Huțucă Bogdan-Iulian - deputat PNL; Ioniță Antoneta - deputat PNL; Leoreanu Laurențiu-Dan - deputat PNL; Nicoară Romeo-Florin - deputat PNL; Popescu Virgil-Daniel - deputat PNL; Răcuci Claudiu-Vasile - deputat PNL; Roman Florin-Claudiu - deputat PNL; Sighiartău Robert-Ionatan - deputat PNL; Șișcu George - deputat PNL; Sitterli Ovidiu-Ioan - deputat Independent; Șovăială Constantin - deputat PNL; Ștefan Ion - deputat PNL; Trăilă Cristina - deputat PNL.

Propunerea legislativă a fost adoptată de Camera Deputaților ca urmare a depășirii termenului de 45 de zile, potrivit art.75 alin.(2), teza a III-a din Constituția României, republicată.

Propunerea legislativă are ca **obiect de reglementare** modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările ulterioare

Inițiativa legislativă are în vedere: eliminarea autonomiei și independenței Autorității de Supraveghere Financiară (ASF) și trecerea acesteia sub control parlamentar; introducerea condiției pentru membrii Consiliului ASF ca studiile superioare de lungă durată absolvite cu diplomă de licență să fie exclusiv în domeniul financiar; demiterea de drept a Consiliului ASF în cazul respingerii de către Parlament a raportului anual de activitate; angajarea răspunderii individuale a membrilor executivi în situația în care există documente care atestă măsurile defectuoase, cu puternic impact negativ asupra pieței de care sunt responsabili; în situația în care plenul Camerelor reunite ale Parlamentului nu se întrunește din lipsă de cvorum legal, Birourile Permanente ale Senatului și Camerei Deputaților numesc un președinte interimar al ASF pe o perioadă de 30 de zile.

**Consiliul Legislativ** a avizat **favorabil** propunerea legislativă, cu observații și propuneri.

**Consiliul Economic și Social** a avizat **nefavorabil** propunerea legislativă, cu motivarea că „propunerea legislativă instituie un precedent periculos privind orice alte autorități, inclusiv de reglementare, prin aceea că respingerea unui raport anual de activitate de către Parlament poate avea loc în condiții subiective, dependente de ciclurile electorale, fără a fi condiționată de o analiză obiectivă a calificării și/sau conducerii activităților ASF. Pentru ca o astfel de inițiativă să se justifice, ar fi necesară elaborarea unui set de criterii obiective prin care să poată fi interpretate aceste rapoarte anuale.”

**Guvernul** a transmis punctul de vedere, în care a formulat observații și a precizat că, având în vedere obiectul de reglementare, Parlamentul va decide cu privire la oportunitatea adoptării acestei inițiative legislative.

**Comisia pentru muncă, familie și protecție socială** a avizat **negativ** propunerea legislativă.

**Autoritatea de Supraveghere Financiară**, prin punctul de vedere transmis, **nu susține** promovarea propunerii legislative.

Dezbaterile au avut loc în ședințele comisiilor desfășurate separat prin mijloace electronice, în conformitate cu prevederile art.133<sup>1</sup> din Regulamentul Senatului, republicat, cu modificările și completările ulterioare, în prezența majorității senatorilor.

Membrii celor două comisii au analizat propunerea legislativă, avizele și punctele de vedere primite și au hotărât, cu majoritatea voturilor senatorilor prezenți (un vot „pentru”, 15

voturi „împotrivă” și 2 „abțineri”), să adopte **raport comun de respingere** asupra propunerii legislative având în vedere următoarele:

- ASF este unica autoritate națională competentă pentru reprezentarea intereselor României în cadrul Autorității Europene pentru Valori Mobiliare și Piețe (ESMA) și al Autorității Europene de Supraveghere pentru Asigurări și Pensii Ocupaționale (EIOPA). Având în vedere obligația de independență a autorităților europene ESMA și EIOPA cu care ASF cooperează, această obligație de independență trebuie respectată și în ceea ce privește autoritățile competente naționale;

- referitor la propunerea de modificare a art. 9 alin. (1) lit. a<sup>1</sup>), aceasta îngreșește posibilitatea oricăror altor candidați de a fi numiți membri, care sunt absolvenți de studii superioare în domenii și specializări la fel de relevante pentru supravegherea piețelor financiare nebancale;

- propunerea demiterii de drept a Consiliului ASF, ca urmare a respingerii de către Parlament a raportului anual de activitate al ASF, precum și a încetării calității de membru executiv al Consiliului ASF, în situația în care există măsuri defectuoase cu puternic impact negativ asupra pieței de care sunt responsabili, introduce un element de incertitudine cu privire la continuitatea activității ASF și, în acest sens, cu privire la posibilitatea îndeplinirii de către această autoritate a competențelor atribuite prin acte legislative UE;

- inițiativa legislativă este lipsită de elementele concrete care să motiveze în mod obiectiv soluțiile legislative preconizate.

Față de cele prezentate, Comisia economică, industriei și servicii și Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital supun spre dezbatere și adoptare, Plenului Senatului, **raportul comun de respingere și propunerea legislativă.**

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **organice** și urmează să fie votată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.92, alin.(8), pct.2 din Regulamentul Senatului, republicat, **Senatul este Cameră decizională.**

  
*Președinte,*

*Senator ~~Daniel~~ ZAMFIR*

*Secretar,*

*Senator Silvia DINICĂ*

*Președinte,*

*Senator Viorel ARCAS*

*Secretar,*

*Senator Romulus BULACU*